

茅野市議会 2013 年 9 月 (26 号)

野沢明夫の議員報告

■野沢明夫 Profile プロフィール

昭和30年1月25日東京都豊島区生 58歳
横浜市立大学商学部 卒業
有限会社野沢塗装店創業 現・取締役会長
＜役歴＞茅野商工会議所青年部 副会長
茅野市消防団湖東分団 庶務・分団長
茅野ライオンズクラブ 幹事
＜現職＞茅野市ソフトテニス協会 副会長
茅野ライオンズクラブ薬乱防止委員会 委員長
茅野市薬物乱用防止協議会 事務局
結婚支援事業「出会いの広場の会」 事務局
＜家庭＞義母 妻 一女一男
＜好きな言葉＞「学則不固」(学べば固ならず)

＜政治信条＞「何事も批判的検証の視点で」

＜身体＞ 身長 178CM、体重 0.1 トン

＜趣味＞ ソフトテニス、海釣り、温泉めぐり

＜議会＞ 経済建設委員会 委員長 (H23)
(2 期目) 予算決算委員会 委員長 (H24)
消防委員会 会長 (H23～24)
議会運営委員会 委員長 (H25)
地域づくり政策研究会 (議連) 会長

■事務所 (野沢塗装店内)

〒391-0301 長野県茅野市北山北大塩道 6891
TEL : 0266-77-2058
FAX : 0266-77-2052
E-mail : akky4241@po30.lcv.ne.jp



9 月定例会の＜一般質問内容＞は次のようなものでした。

- ①「地域福祉推進活動について」
- ②「民間委託等外部化を進めることについて」

■①「地域福祉推進活動について」

地域福祉推進活動における福祉推進委員の自主的活動のための環境づくりについての質問です。

＜地域の差＞

地域福祉行動計画を作成後、各地域では計画は作ったものの、計画の中身をどう実践していったらいいのかわからず苦慮している福祉推進委員の方も多いのではないのでしょうか。また地域によっての取組は様々で、その差は大きいと感じます。

＜区長兼務＞

自身の福祉推進委員の経験から申し上げますと、私の区では委員は2名で、過去設置当時は区長が兼務している状況から、選挙で区民から選ぶことになりました。他の区自治会も同様の経過やまだ区長兼務の区もあると聞いています。

＜所管＞

実際の活動においては、地域の窓口は社会福祉協議会で4地区の生活支援係りによるところが多く、市役所の直接的関与・指導が見えてこない部分がありました。しかし今回の質問に市側が直接答えてくれた事実からすると、市が直接的に関与している姿勢が分かりました。福祉推進委員を中心とした「地区社協の再構築」というこれまでの社会福祉協議会活動という位置づけから、市が一步踏み込んだ見解を示した点は評価できると思います。しかしながら地域福祉推進係(市職員)と地域生活支援係(社協職員)の関係や、市と社協との関係の中で福祉推進委員への協力体制や支援をどのようにすすめるべきかという問題は残ります。

<現状>

現在の福祉推進委員の人員は 307 名、設置当初の 238 名から増加しています。増員の要因は、未設置区自治会が設置したことや活動の広がりによって定員を増やしたことなどがあげられます。市内 21952 戸÷307 人=71.5 戸、つまり 71.5 戸当たり一人が平均となります。

<役割>

福祉推進委員を中心とした「地区社協の再構築」で考えられた役割。

- ①区自治会の福祉活動が活発化し多くの市民が参画できるような仕組みをつくる
- ②区自治会で選任してもらう。できれば複数人、複数年
- ③区自治会における地域福祉の窓口
- ④ボランティアや民生委員、地域の活動団体とのつなぎ役
- ⑤福祉活動の推進役

<活発な取組>

福祉推進大会の発表例でも分かる通り、すでに行われているさまざまな取組があります。あいさつ運動、区内の見回り・声掛け、買い物・ゴミ出し、広報誌の発行など参考となるものは多くあります。

<数の話>

活発な取り組み例は組織がしっかりしているということがあります。湖東の例では中村区の取り組みは特筆すべきものがあり、当初の選任段階で、区長から「常会に一人くらいは必要ではないか」との思いから推進委員が多数選任された経過があります。現状 9 人で、210 戸ですから 23.3 戸に一人の割合です。湖東地域内では 2 人もしくは 3 人の区自治会がほとんどです。打ち合わせをしようにも二人では妙案も出てこないのではないのでしょうか。

<私はこう考える>

仮に 20 戸に一人の福祉推進委員を選任してもらうとして、区自治会の人口規模で 200 戸なら 10 人、100 戸なら 5 人といった人数の目安を提示してはどうだろう。それ以上の規模の区は適宜 15 人くらいとすればどうだろう。要は自主的活動を促すにはそれなりの人員・組織が必要だと考えますがいかがでしょうか？

■②「民間委託等外部化を進めることについて」

民間委託できる分野をどのように考えているか？についての質問。

「茅野市民間委託等（外部化）を進めるための基本指針」の判断基準は

- ①市として確保すべき市民サービスの水準が確保できること。
- ②市民ニーズに対するしなやかな対応が可能であること。
- ③経費が節減できること。
- ④より高度で専門的な知識技術が要求されるものであること。
- ⑤雇用創出等による地域の活性化が図れること。の 5 点です

<民間委託の定義>

そもそも民間委託の定義は「市が行政責任を果たすため必要な監督権を留保しつつ実施する事務事業の一部を契約に基づいて民間企業等（外郭団体、NPO 法人、市民団体、民間団体）に行わせることを言います。これらの基準に照らして、現在市はどのような分野での外部化を考えているのでしょうか。第二次行財政改革推進プログラム

で検討している外部化の中身を見てみましょう。

＜市が考える外部化の重点事業＞

①証明書交付事務、②保育所運営事業、③市営駐車場運営事業、④市営住宅維持管理業務、⑤家庭教育センター施設管理運営事業、⑥学童クラブ運営事業などの 6 件について検討しているとのこと。保育所についてはどんぐり保育園に続き、わかば、横内保育園の民営化がなされたとしています。

＜中期財政フレーム策定と行財政改革の進展＞

第二次行革プログラム策定以降、目に見えて進んでいない気がするのは私だけでしょうか？ そんな中で市は、中期財政フレームを策定し、平成 26 年度から 28 年度の 3 年間で財政構造改革期間と位置づけ 200 億円規模の予算と、基金の取り崩しに頼らない財政運営を目指すと言っています。

＜削減＞

目標達成のためには、一般財源ベースで約 13%の削減が必要と試算しています。事業の廃止や縮小はもちろんのこと、各分野における行政サービスの在り方そのものも見直さなければ達成は困難としています。抜本的見直しが必要なわけです。

＜職員人件費を抑える＞

適正な職員数、人員配置は基本です。その上で「市職員がやらなければならない仕事」とは何かを考慮し、民間でできることは民間で行うことが必要です。外部化は確実に人件費を下げることに繋がります。やらない手はありません。前述の 6 事業の他、図書館、スポーツ関係等の外部施設やコミュニティーセンターについても民間委託は可能です。現在市は考えていないとしていますが、検討はするべきです。

＜質問＞

本会議場にいます部課長にこのように質問いたしました。「民間委託は自分たちの職を失うことにつながると考えますか？」と。明確な答えはありませんでしたが、少なからず「自分の首を絞める」と今すぐに、直接影響があると思う職員はいないだろうと考えられます。しかし将来的に外部化が進めば「一部を残し市職員が不要になる」との思いは共有することができました。

＜私はこう考える＞

一部の業務を除いて、民間委託（外部化）することは、時代の必然です。これからの地方自治体が生き残っていくためには欠くことのできない手段です。塩壺の湯の管理については指定管理者を入れることが決まりました。更に外部施設やコミュニティーセンターなどを考えるべきです。できない、やらない理由をあげるのではなく、実現に向けた前向きな方策を計るべきです。

議員連盟「地域づくり政策研究会」（構成議員：堀晃、伊藤玲子、小池賢保、伊藤勝、野沢明夫）

私たち議員連盟では、8/22 ちの地区センターにて第二回の懇談会を開催しました。3 月に行われた第一回懇談会（40 人）では地域の課題を洗い出し、それらの問題解決のためのコミュニティーセンター機能をさらに上げて、地域に密着した形に変える方向を確認いたしました。

コミュニティーセンター職員に地元人材を活用して民営化し、「こんな事できたらいいな」「こんな事してくれないか」といった住民要望を聞くことのできる組織や職員勤務体系にすることが提案されました。民営化によって従前からの業務に加え、民間ならではの気づきや目配りができると考えられます。議員提案では組織を変える条例は提案権が市長側にしかないので「地域コミュニティー活性化条例」といったものになるかもしれません。第三回懇談会にも来てください。

3 月議会後から現在まで

〈議員活動、公職、奉仕活動、行事参加、その他の活動〉
参加行事多数のため行間をつめて表示いたしました。
読みにくい点はご容赦下さい。

6月27日	福祉教育委員会協議会 地域づくり政策研究会打合せ会議 野沢義博様ご葬儀	26日	議会運営委員会
29日	五味勝志様叙勲を祝う会	27日	諏訪中央病院組合議会8月定例会 開設63周年式典
30日	笹原区鹿狩神社例祭 須栗平く白山神社例祭	28日	市9月定例会開会
7月2日	ライオンズクラブ例会	30日	出合いの広場の会ビバガーデンP
3日	河西建設千親会G大会 青少年健全育成大会 湖東北山社協視察研修長和町欠	31日	ロングモント市交流事業報告会(欠)
4日	中央病院建設説明会	9月1日	市総合防災訓練
7日	鹿山財産区民ゴルフ(欠) 湖東新井区村祭り(欠)	3日	湖東社協生活習慣病予防講座 ライオンズクラブZC公式訪問例会
8日	出合いの広場の会相談会	5日	議案質疑・議会全員協議会 議会報告部会
9日	ライオンズクラブ財務委員会	7日	湖東保育園運動会 森林林業活性化議員連盟総会大町市
10日	中央病院建設住民説明会原村 青葉睦会総会(欠)	8日	縄文マラソン
11日	ライオンズクラブ会計監査	9日	一般質問1日目
12日	ライオンズクラブ理事会	10日	一般質問2日目
12日	福祉推進委員新井PTA役員打	11日	一般質問3日目・予算決算委員会
13日	わかば保育園地鎮祭	12日	予算決算委員会、決算審査
14日	区草刈出払い 市民館コンサート 湖東地区防犯組合総会	13日	予算決算委員会、決算審査
16日	ライオンズクラブ臨時理事会 ライオンズクラブ例会	17日	都市計画審議会
17日	議会全員協議会 福祉教育委員会協議会	18日	福祉教育委員会
18日	ソフトボール練習 薬物乱用防止教室原中2,3年	19日	薬乱防指導者講習会塩尻 クエスト特別委員会塩尻
21日	参議院選挙投票日 ライオンズクラブ親睦ゴルフ大会	22日	湖東小学校運動会
23日	三施設合同納涼祭	24日	議会運営委員会・全員協議会 9月定例会閉会・慰労懇親会
24日	福祉教育委員会行政視察研修 ～26日呉市、倉敷市、半田市	26日	市教育委員会傍聴
29日	～30日ライオンズクラブ大会東京	28日	笹原保育園運動会 中央病院祭り 窪田みは江様ご葬儀富士見JA 景観シンポジウム白樺(欠)
8月1日	茅野市表彰式	29日	茅野市都市環境学会シンポジウム(欠) 市ソフトテニス選手権大会優勝
2日	諏訪三市議会ソフトボール大会	10月4日	福祉教育委員会視察報告懇談会
4日	東京実母米寿の祝い	5日	水保全サミット佐久(欠) ひまわり作業所祭り(欠)
5日	三井の森安全推進協ゴルフ大会	6日	ライオンズクラブ晴が峰清掃作業
6日	市民平和祈念式 滝の湯堰改修起工式 ライオンズクラブ例会	7日	中央病院議会全員協議会
8月8日	薬乱防協議会養護教諭研修会	8日	ライオンズクラブ親睦ゴルフ大会
9日	議会全員協議会報酬削減について	10日	六ヶ地区ゲートボール大会
10日	ちのどんばん	12日	縄文文化賞授賞式
12日	ライオンズクラブ献血活動市役所	13日	縄文祭り
13日	～14日オーレン小屋泊八ヶ岳登山		
17日	市戦没者合同追悼式 ライオンズクラブ委員長事前会議		
19日	議会全員協議会 出合いの広場の会懇談会		
20日	ライオンズクラブガバナ公式訪問例会諏訪		
22日	一般質問提出		
23日	六市町村議員交流ネットゴルフ大会		
25日	軽トラ市		

●三市議会ソフトボール大会 8/2(金)

岡谷市川岸スポーツ場 昨年同様完敗だー。

- ①茅野市議会 7ー17 岡谷市議会 **優勝岡谷市**
- ②岡谷市議会 20ー10 諏訪市議会 **二位諏訪市**
- ③茅野市議会 5ー25 諏訪市議会 **三位茅野市**

●六市町村親睦 ネットゴルフ大会 8/23(金)

原村深山ネットゴルフ場(阿弥陀ノ木-72)

終盤雨天と雷で中止。減量目的に、述べ7日の事前練習は24ラウンド。茅野市の他の議員も優勝目指してただけに残念。来年は岡谷で。