

# 野沢明夫の議員報告

●事務所：〒391-0301 茅野市北山北大塩道 6891 番地 TEL0266-77-2058  
Email : akky4241@po30.lcv.ne.jp FAX0266-77-2052

●伊藤眞智子副議長逝く：

議会中の12月14日朝、衆議院選挙応援中に心筋梗塞で倒れ、帰らぬ人となりました。市議会の大きな損失であり、個人的には行政を質す見識の深さに多くを学び、模範としていた先輩議員ただだけに残念でなりません。ご冥福を心からお祈りいたします。



●本当に一年が早く過ぎていきます。過ぎ去ったことを振り返り・反省し今後につなげていきたいと思っております。2013年が、皆様に取りまして良い年でありますようにお祈り申し上げます。

## ■「茅野市たくましく・やさしい・夢のある子どもを育む条例」に反対した理由

### <経過>

私ひとり

：本会議場での議案質疑の段になって**条例本文の文言の意味**を、多くの議員から質問が相次いだ事は、前例がありませんでした。議案として**成案になる前**に、議会に説明がなかったからです。「議会の意見など聞きません」と言っているに等しい対応です。

議案になってしまうと、修正か否決するよりほか方法がありません。修正して文言を入れ込むことは法的にはできますが、現実手続き上時間もなく、また例規審査や検討委員会の方々に断わりもなく修正するのは失礼です。ですから仕方なく再検討を求めて反対いたしました。反対の基調は加えるべき**文言が欠落**している点です。

以下その理由です。欠落している文言で、私が謳いこんでもらいたい言葉です。

- ① **教育の柱「知徳体」の「体」**：条例中の「たくましく」は「体」に係り、精神力と肉体をつちかうこと、市民憲章中にも「心身をきたえ」とある。「**体力の向上**」スポーツや運動を通して体を鍛えることは基本理念には欠くべからざる言葉であると思いますが謳っていません。「子育て、親育ち」の文言もありません。
- ② **顕在化する問題**：「障害児、外国籍、一人親、母子・父子家庭」などの支援・応援の対象となる子供や家庭を表す言葉。「ケータイ、インターネット、喫煙、飲酒、薬物乱用」などの文言です。市の言う「**注釈中で解説する**」では不足です。
- ③ **見直し規定**：条例に普遍性が求められる一方、現実に即応し、変更が必要なら変えていくという柔軟性も必要。「**3年後の見直し**」を明記することを求めます。

本来、条例は市民の誰が読んでも分かり易く、言葉に表して盛り込んでいくことが重要です。そしてその表すところを実践し、政策に反映してゆくのが条例文に求められるものと確信いたします。条例文中に市長や教育長のひと声で盛り込まれた「読書」や「食育」「あいさつ」といった文言と「盛り込まれなかった言葉」とどれほどの違いがあるというのでしょうか？ともに実践すべき重要な課題だと私は思いますが皆様はいかがお考えになりますか？ 条例文をご一読してみてもいいでしょうか。



12月定例会の〈一般質問内容〉は次のようなものでした。

- ①景観に配慮したまちづくりについて
- ②農業委員会について

### ①「景観に配慮したまちづくりについて」

22年4月から施行された茅野市景観づくり条例及び景観計画に関する広告物条例制定の基本的考え方や建物の色彩基準を中心に質問しました。

■市は景観計画実施に伴い、市内全域を市街地、農村集落、森林山地に分け、外壁や屋根の色彩などについて周辺景観に配慮した基準を設けています。

#### 〈基準の数値を表す「マンセル値」についての解説〉

「5Y 8.5/1」の表示は初めの5Yは色相を表し、Yは黄色。Rは赤、G緑などがあります。8.5は明度で1から9.5まであり9.5は真っ白の明るさを表し、数字が大きいかほど明るい色です。/以降の数字の1は、彩度を表し鮮やかさの数値です、0.5から1.4まであり数値が大きいかほど鮮やかということになります。

外壁の色について言えば、農村地帯や別荘地で色相がY、およびYRの場合、明度の基準は3~8、これに比べ市街地は3~9となっており、8より明るい9までの明度の色が認められています。つまり市街地の基準に比べ、農村集落や森林山地の方が基準が厳しく、明るい色が使えない基準となっています。

そもそも3~8の基準の8についてもかなり暗く、明るい色を求める方には厳しい基準です。基準以上の明るい色を求める市民要望が多く寄せられているのが現状です。

また屋根の基準は、すべての地域で彩度が4以下の暗い色です。このため赤系の良く見かける色のうち、メーカー見本の全6色の内4色が基準外になってしまいます。その他ブルー系やグレー系の色も合わせると30色中13色が基準から外れます。これらの基準は県下でも一番厳しいものです。市は見直しをするとのことで、期待したいと思います。私も積極的に意見と資料を(建築塗装店の立場からも)出したいと思っています。

#### 〈市として屋外広告物条例を制定する基本的考え方は？〉

すでに長野県の屋外広告物条例の指定地域になっている路線や範囲が決まっており、県は路線ごとで禁止をしたり、許可制にしたり、ガイドラインを定めています。

そのガイドラインに沿って、ハヶ岳エコーラインの「屋外広告物特別規制地域」における茶色の民間案内看板や県の看板などが建てられています。あれはなかなかいいですね。

基準を厳しくするばかりでなく、そういった民間の統一看板への集中やあっせんに助成してもいいのではないかしら？ いずれにしても景観計画、景観条例を参考にして、県基準を超えるような条例にしない様をお願いしておきたいと思います。

#### 〈私はこう考える〉

行政は「絶対に間違いがあってはならない」と言いますが、人のやることから、条例案に設定数値が適合していなかったり、言葉が足りなかったりしたら、みんなでよく勉強して、かたくなな考え方を捨てることも必要ではないかと思います。「学ばばすなわち固ならず」「過ちては改むるに憚ることなかれ」



### ②「農業委員会について」

農業委員会は、一般選挙が11/25告示され一般選挙枠の20名が決定し、その他議会推薦4名、土地改良区、農協枠、農業共済枠各1名の27名の構成で組織される行

政委員会です。行政委員会とは地方自治法上規定された、教育委員会同様、市長部局から独立した委員会です。つまり自分たちの仕事を自ら決められることができます。

### ＜農業委員会の仕事＞

農地に関する仕事（一般的に法令業務と言われる）が主なもので、農地転用で宅地化とのせめぎあいや、売ったり買ったりする「権利移動」に関する事、集団営農や規模拡大に伴う「利用権設定」などが主な仕事です。年間会議および実務の内容は、毎月未定例総会を開催し、農地の貸し借り（371件）権利移転（73件）農地転用（121件）の審議を行い、それに伴う現地確認や聞き取りを行っています。その他農地部会を3回開催、遊休農地解消を重点目標に農地パトロールなどを行っています。一方農政部会の開催は無いものの、マスタープラン、農業振興ビジョンの各委員会への参画において深くかかわっているとのこと。

●**法令業務**（農地関係） パトロール（違反転用）遊休農地監視、農家の実情や意向把握・相談、農地利用・権利調整あっせんなど

■「農業委員会等に関する法律」の第6条第1項に

農地法、農業経営基盤強化促進法 = 農地利用関係の調整

土地改良法 = 農地の交換分合に関する事が規定されております。

●**任意業務**（農政関係） 農政活動での問題・課題把握、「地産地消」食農教育  
農地有効利用から「担い手確保・育成」

■第6条第2項に「行うことができる」規定で農政関係の内容が載っております。

①土地の利用確保、利用集積・効率的利用促進 ②法人化・合理化 ③農業生産・経営・生活の調査研究 ④農業・農民への情報提供 と農地法令業務以外にもいろいろできることを自分で決めることができます。

### ＜実績＞

農地にかかわる法令業務の農地集積・遊休農地解消活動をとおして、生産基盤守ることが営農組織や担い手確保につながっています。全市1700haの農地の4.7%が遊休農地（80ha）1500筆が耕作放棄地で半分は耕作可能地にもかかわらず、不在地主等で対応が難しい。それでも平成21年から4ha解消しています。農地関連の活動が農政活動に結びついている実績例です。

### ＜農業委員会の活用＞（農業委員会委員長答弁から）

茅野市は農業振興ビジョン「茅野市の特性を生かした個性と魅力ある産地づくり」に向け「収益性の強化、担い手育成、環境保全型農業の実現」を柱に事業を展開します。そのために農業委員会としては農地問題だけでなく、地域の経営体の育成や特産品の創出、担い手育成にリーダーとしての役割を担い自らが農政活動へ積極的に参画してゆくことが求められています。農業委員会として地域の農業者の意見を積みあげて施策に反映させていくことが農業委員会活用の方法です。そのための事務局体制強化をします。

＜これからの目標＞：25年度、農業委員会重点目標は「遊休農地解消対策」と「農政活動への参画」農業委員さん頑張ってください！エール！

＜私はこう考える＞ 事務局体制強化に「農業長（仮称）」として農業委員会事務局長（部長）を置き、事務局処務規定には「農地係」の他「農政係」を新設、課へ移行。既存「林務係」は自然エネルギー推進課へ、「農業支援センター」は農政課「土地改良係」は農地課へ再編。農業関係を一本化し産業経済部を、産業振興・商工観光・林業自然エネルギーと分割。農業に関する事は農業委員会がリードする形を明確化する機構改革はいかが？ 農業課題問題へは審議会への委員会参画ではなく委員会組織として対応す

## 9月議会後から現在まで

(議員活動、公職、奉仕活動、行事参加、その他の多数のため行間をつめて表示いたしました。読みにくい点はご容赦下さい。)

- |       |   |       |   |
|-------|---|-------|---|
| 9月23日 | 諏訪みどり農協 農業祭<br>笠井友晴様ご葬儀   | 8日    | ライオンズ クラブセミナー講演 東御市   |
| 25日   | 9月議会閉会  | 10日   | 新そば祭り   |
| 26日   | 議員報告配布開始  | 11日   | 新井公民館清掃<br>福祉推進委員まごころ弁当配食   |
| 27日   | ライオンズ クラブ 50周年ハ-ル   | 12日   | 水谷ちとせ様ご葬儀   |
| 28日   | ライオンズ クラブ 特別委員会塩尻<br>湖東消防を考える会合同会議                              | 13日   | ライオンズ クラブ 特別委員会(松本)<br>ライオンズ クラブ 理事会                                    |
| 29日   | 笹原保育園運動会<br>茅野高校70周年記念式(欠)<br>ライオンズ クラブ 50周年ハ-ル<br>横浜市大OB会横浜(欠) | 14日   | ライオンズ クラブ 新人会員セミナー  |
| 30日   | ライオンズ クラブ 50周年記念式   | 15日   | 諏訪圏工業メッセ<br>議会全員協議会・市、議会側共<br>倫理検討委員会                                   |
| 10月1日 | 旭ライオンズ クラブ 交流会  | 16日   | 一般質問受付・招集告示   |
| 2日    | 丸子ライオンズ クラブ 合同会議(欠)<br>議会AED講習会<br>湖東地区まちづくり懇談会                 | 17日   | 薬物乱用防止教室金沢小<br>湖東小学校100周年記念事業<br>パートナーシップ まちづくり大会(欠)<br>柏原地方事務所現地研修会(欠) |
| 3日    | 原小学校5年薬物乱用防止教室  | 18日   | 辰野ライオンズ クラブ 40周年記念式<br>市こども会議(欠)  |
| 4日    | 一九会諏訪H19 当選議員懇談   | 19日   | ライオンズ クラブ ZC 諮問会議   |
| 5日    | 稲刈り(5時間)  | 20日   | ライオンズ クラブ 11月第二例会   |
| 6日    | 小中学校同窓会幹事会(新宿)  | 21日   | 宮川小薬乱防教室打ち合わせ<br>議会あり方検討委員会<br>ひろお(藤森洋夫団長)の会                            |
| 7日    | 晴ヶ峰清掃LC10月第一例会  | 24日   | 八ヶ岳岳麓そば園収穫祭   |
| 8日    | 市民スポーツ祭(欠)  | 27日   | ライオンズ クラブ 会員増強委員会   |
| 9日    | 白樺湖下水道組合議会  | 28日   | 県薬乱防協・藤森憲司様表彰式<br>市社会福祉大会   |
| 10日   | 6市町村議員交流ゴルフ大会<br>ライオンズ クラブ 50周年事業反省会                            | 29日   | 薬物乱用防止教室宮川小6年<br>12月議会開会  |
| 11日   | ライオンズ クラブ 特別委員会(松本)   | 30日   | 薬物乱用防止教室原小6年<br>ライオンズ クラブ 50周年事業反省会                                     |
| 12日   | ライオンズ クラブ 理事会   | 12月1日 | 運動公園秋の清掃作業<br>篠原作衛様ご葬儀<br>東城芳守様ご葬儀                                      |
| 13日   | 男女共同参画大会(欠)<br>ライオンズ クラブ 女性のつどい(松本)                             | 2日    | 区部門会計監査   |
| 16日   | ライオンズ クラブ 10月第二例会<br>スポーツ議連、議会全員協議会                             | 4日    | 薬物乱用防止認定講師講座<br>ライオンズ クラブ 計画出席委員会                                       |
| 17日   | ライオンズ クラブ 会員増強委員会松本   | 6日    | ライオンズ クラブ 12月第一例会   |
| 18日   | 東海三校薬乱防教室打ち合わせ  | 7日    | 議案質疑・全員協議会  |
| 19日   | ライオンズ クラブ 薬乱防委員会  | 9日    | 新井区総会・忘年会   |
| 20日   | 中村区秋まつり   | 10日   | 薬乱防教室関連団体懇談会  |
| 21日   | 市消防救護大会   | 11日   | 一般質問①日目<br>名和正安様ご葬儀   |
| 23日   | 4ライオンズ クラブ 親睦ゴルフ大会  | 12日   | 一般質問②日目   |
| 24日   | 議員倫理検討委員会   | 13日   | 一般質問③日目予算決算委員会  |
| 25日   | 東海三校1年薬物乱用防止教室  | 15日   | 北山浦スケート大会   |
| 27日   | 諏訪中央病院祭り<br>湖東消防団林野巡視報告会  | 16日   | 衆議院選挙   |
| 28日   | 丸子LCレオ合同研修大会  | 17日   | 出合いの広場の会理事会   |
| 29日   | 市消防消友会  | 18日   | 五味友一様ご葬儀<br>経済建設委員会<br>ライオンズ クラブ クリスマス例会                                |
| 30日   | 鷹野原実様ご葬儀<br>伊藤さとし様お通夜<br>湖東福祉推進委員連絡協議会                          | 19日   | 牛山市弥 様ご葬儀<br>伊藤眞智子様ご葬儀  |
| 31日   | ~1 総社市訪問議員交流研修<br>名古屋市科学館視察研修                                   | 20日   | 12月定例会閉会・映画の日   |
| 11月2日 | 鷹野原國弘様ご葬儀<br>湖東消防を考える会解任会                                       | 21日   | 木村さとみ様ご葬儀   |
| 3日    | 新井福祉推進委員秋の企画  |       |   |
| 4日    | ライオンズ 諏訪湖マリン給水ホ-ラティア<br>湖東公民館祭り(欠)<br>県元気づくり支援金成果発表会            |       |   |
| 5日    | 金沢小学校薬乱防教室打合せ   |       |   |
| 11月5日 | ライオンズ クラブ 特別委員会打合せ  |       |   |
| 6日    | ライオンズ クラブ 11月第一例会   |       |   |